

# UITWERKING INVENTARISATIE UITVOERING

## SOCIAAL MAATSCHAPPELIJKE ZAKEN



Februari 2018

# Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Afbakening opdracht	3
3	Werkwijze	3
4	Te harmoniseren uitvoering voor 1 januari 2019	4
	4.1 Domein overstijgend	4
	4.2 Participatiewet	4
	4.3 Jeugdwet	5
	4.4 Wet Maatschappelijke ondersteuning	5
	4.5 Volksgezondheid	7
	4.6 Onderwijs	7
	4.7 Cultuur	8
	4.8 Sport	8
5	Te harmoniseren uitvoering na 1 januari 2019	8
	5.1 Participatie	8
	5.2 Jeugdwet	8
	5.3 Wet Maatschappelijke ondersteuning	9
	5.4 Volksgezondheid	9
	5.5 Onderwijs	10
	5.6 Cultuur	11
	5.7 Sport	12
6	Uitvoering dat al geharmoniseerd en DNA proof is	13
	6.1 Domein overstijgend	13
	6.2 Participatiewet	13
	6.3 Jeugdwet	14
	6.4 Wet Maatschappelijke ondersteuning	15
	6.5 Volksgezondheid	15
	6.6. Onderwijs	16
	6.7 Cultuur	17
	6.8 Sport	17
7	Samenvatting	19

Bijlage 1 : Novatec

## **1. Inleiding**

De werkgroep Sociaal Maatschappelijke Zaken (SMZ) heeft de opdracht om inzichtelijk te maken wat er op het gebied van sociaal maatschappelijke zaken in het Westerkwartier geharmoniseerd is en wat er nog voor 1 januari 2019 moet worden geharmoniseerd. De werkgroep heeft deze opdracht in tweeën gesplitst. Het eerste deel betreft uitsluitend het beleid op het gebied van sociaal maatschappelijke zaken en het tweede deel betreft de uitvoering. Het eerste deel is in oktober 2017 opgeleverd. Deze notitie is het tweede deel en gaat over de uitvoering. Waar nodig wordt een relatie gelegd met beleid.

### **Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 is de afbakening van de opdracht verwoord. De gekozen werkwijze met betrekking tot deze notitie staat in hoofdstuk 3. Vervolgens vermeldt hoofdstuk 4 de te harmoniseren uitvoering voor 1 januari 2019. In hoofdstuk 5 staat de te harmoniseren uitvoering na 1 januari 2019. De uitvoeringsdocumenten die al geharmoniseerd en DNA proof zijn, staan in hoofdstuk 6. Aan het einde van het document, in hoofdstuk 7, is een samenvattend overzicht opgenomen.

## **2. Afbakening opdracht**

In de nu voorliggende notitie heeft de werkgroep SMZ de uitvoering van diverse onderdelen van de vier Westerkwartiergemeenten, Middag (gemeente Winsum), Intergemeentelijke Sociale Dienst (ISD) Noordenkwartier en Novatec beoordeeld. Vervolgens is per onderwerp de noodzaak tot harmonisatie voor of na 1 januari 2019 aangegeven.

Opgemerkt wordt dat werkprocessen, documenten, formulieren en folders buiten de opdracht van deze werkgroep valt. Dit wordt meegenomen bij de inrichting van de nieuwe bedrijfsvoering.

## **3. Werkwijze**

Aan de hand van het opgestelde toetsingskader (opgenomen in de notitie "Uitwerking inventarisatie beleid") is de uitvoering met betrekking tot de sociaal maatschappelijke zaken geïnventariseerd en getoetst aan DNA (Dichtbij, Nuchter en Ambitieuw).

Om te kunnen beoordelen welk onderdeel wel of niet voor de herindeling geharmoniseerd moet worden, is op de volgende twee aspecten gelet:

- Consequenties voor de inwoners: is de uitvoering rechtstreeks gericht op individuele inwoners?
- Wettelijke regelgeving: is harmonisatie van de uitvoering op basis van wetgeving verplicht?

Wanneer één van deze vragen met 'ja' beantwoord wordt, is het wenselijk dat de uitvoering voor 1 januari 2019 geharmoniseerd wordt.

Per uitvoeringsonderdeel is een samenvatting gemaakt. Elk onderdeel is voorzien van een conclusie met daarbij een advies of en zo ja op welke termijn de uitvoering moet worden geharmoniseerd. In een enkel geval is harmonisatie op basis van bovenstaand toetsingskader niet nodig, maar acht de werkgroep harmonisatie wenselijk. Dit wordt expliciet vermeld.

## **4. Te harmoniseren uitvoering voor 1 januari 2019**

In dit hoofdstuk staan de te harmoniseren uitvoeringsonderwerpen genoemd. Per onderdeel wordt aangegeven wat er met betrekking tot de uitvoering moet worden geharmoniseerd voor 1 januari 2019. In sommige gevallen is de uitvoering gekoppeld aan nog te harmoniseren beleid.

### **4.1 Domein overstijgend**

#### ***Subsidiebeleid***

De subsidieverordeningen van de vier gemeenten zijn niet geharmoniseerd.

In het document 'Uitwerking inventarisatie beleid' wordt geadviseerd om de algemene subsidieverordening vóór 1 januari 2019 te harmoniseren. Hiermee wordt bewerkstelligd dat na 1 januari 2019 elke subsidieaanvraag op dezelfde wijze wordt behandeld. Dit treft ook de uitvoering. Het is wenselijk om voor 1 januari 2019 ook een geharmoniseerde afhandelingswerkwijze klaar te hebben.

#### ***Inwonersparticipatie Sociaal Domein***

Op dit moment is het beleid nog niet geharmoniseerd en daaraan gekoppeld ook de uitvoering niet. In het project "Naar een adviesraad Sociaal Domein" wordt dit opgepakt (en ook getoetst aan het DNA), daarbij wordt de uitvoering meegenomen. Daarmee is harmonisatie voor 1 januari 2019 gereed.

### **4.2 Participatiewet**

#### ***Inkomen, werk, verhaal en terugvordering, handhaving***

Onderstaande onderdelen moeten beleidsmatig worden geharmoniseerd voor 1 januari 2019. Voor de uitvoering moet een implementatieplan worden toegevoegd.

- Bijzondere Bijstand
- Witgoedregeling
- PC regeling
- Kinderopvang Sociaal Medische indicatie
- Tegemoetkoming eigen bijdrage kinderopvang
- Reiskosten scholing
- Vrijwilligersvergoeding
- Participatieplaats
- Uitstroompremie
- Uitstroompremie werkgever
- Loonkostensubsidie doelgroepenregister
- Loonkostensubsidie gemeentelijk
- Voucher werkgever
- Inkomstenvrijlating

- Verhaal en terugvordering
- Handhaving via Sociale Recherche

### ***Armoede***

Het armoedebeleid wordt in zijn totaliteit geharmoniseerd voor 1 januari 2019 en de uitvoering wordt hierbij meegenomen. Het gaat daarbij om de volgende onderdelen:

- Doemet-fonds, inkomensondersteuning, kindpakket, activiteitenfonds, kerstpakketten minima, tegemoetkoming/kwijtschelding gemeentelijke belastingen, kwijtschelding waterschapslasten, vakantiebank.

### ***Inburgering***

De inburgeringsverordening is niet geharmoniseerd. In verband met het einde van de Wet Inburgering is harmonisatie niet aan de orde. Het betreft een uitsterfconstructie.

De uitvoering is verschillend tussen ISD-gemeenten, Zuidhorn en Grootegast. Dit heeft consequenties voor de statushouder. Geadviseerd wordt om de uitvoering te harmoniseren voor 1 januari 2019.

### **4.3 Jeugdwet**

De verordening Jeugd wordt voor 1 januari 2019 geharmoniseerd. De uitvoering is verschillend. Binnen het Westerkwartier zijn de PGB-tarieven reeds geharmoniseerd. Dat geldt niet voor de PGB-tarieven voor inwoners van Middag. Geadviseerd wordt om de gevolgen voor individuele inwoners van Middag en eventuele toepassing van een overgangstermijn mee te nemen in de werkgroep harmonisatie uitvoering Wmo en Jeugd.

### ***Back Office Jeugd***

De afhandeling van aanvragen in het kader van de Jeugdwet is op dit moment nog belegd bij de verschillende gemeenten. Hoewel het beleid is geharmoniseerd komt het toch voor dat er op verschillende wijze uitvoering wordt gegeven aan de afhandeling van aanvragen. Binnen het project harmonisatie loketten wordt dit reeds meegenomen en worden de werkprocessen op elkaar afgestemd. Dit vooruitlopend op de naderende herindeling en de daaropvolgende organisatiestructuur waarbij de op dit moment nog verschillende loketten samengaan. Overdracht van cliëntgegevens en dossiers vanuit Winsum wordt door de werkgroep Middag meegenomen en wordt geharmoniseerd voor 1 januari 2019.

### **4.4 Wet Maatschappelijke Ondersteuning**

De Wmo verordening "Voorzieningen maatschappelijke ondersteuning" wordt voor 1 januari 2019 beleidsmatig geharmoniseerd. Nadat de Wmo verordening is geharmoniseerd, moeten de gevolgen voor de uitvoering in kaart worden gebracht. Geadviseerd wordt dit mee te nemen in de werkgroep harmonisatie uitvoering Wmo en Jeugd.

### ***Maatwerkvoorzieningen***

Na vaststelling van de nieuw op te stellen Wmo verordening zal het contract met Taxi Nuis moeten worden herzien en geharmoniseerd. De werkgroep Middag inventariseert welke contractuele afspraken de gemeente Winsum is aangegaan en op welke wijze aan deze afspraken een vervolg wordt gegeven. Dit onderdeel is dus belegd.

De inkoop van hulpmiddelen moet worden geharmoniseerd voor 1 januari 2019. Huidige contracten moeten met 1 jaar worden verlengd. Aandachtspunten hierbij zijn de aanbestedingstermijn en de cliënten/hulpmiddelen die aan cliënten uit Middag nu verstrekt worden door aanbieder RSR die door Winsum is gecontracteerd.

De gemeente Winsum kent een Blijverslening waarbij inwoners een bedrag van de gemeente kunnen lenen voor het aanpassen van hun woning. In het gebied Middag zijn geen inwoners die gebruik maken van deze regeling. Op dit moment is actie op dit onderwerp niet noodzakelijk.

### ***Wonen en Zorg***

Het beleid op het gebied van Mantelzorg-wonen is niet geharmoniseerd. Dit wordt meegenomen in de visie 'Wonen met Zorg' die op dit moment in ontwikkeling is. Uitvoeringsafspraken die nu per gemeente verschillend zijn, moeten vervolgens worden geharmoniseerd.

### ***Anti-discriminatie***

De anti-discriminatie verordening en de uitvoering van die verordening zijn niet geharmoniseerd. Dit heeft gevolgen voor individuele inwoners die een discriminatiemelding doen bij de gemeenten. Geadviseerd wordt de verordening voor 1 januari 2019 te harmoniseren en daarbij de uitvoering mee te nemen in de werkgroep Basisondersteuning en één Toegang. Aandachtspunt hierbij is dat ook inwoners van Middag geïnformeerd moeten worden over meldpunten in het Westerkwartier.

### ***Huisvesting vergunninghouders en maatschappelijke begeleiding***

Het advies is de uitvoering van de gemeentelijke taken met betrekking tot huisvesting van vergunninghouders en de maatschappelijke begeleiding van vergunninghouders te harmoniseren voor 1 januari 2019 en een relatie te leggen met de inrichting van de basisondersteuning.

### ***Incidentele subsidies burgerinitiatieven***

Incidentele subsidies die in 2018 worden aangevraagd voor burgerinitiatieven zijn een aandachtspunt. De aanvraag wordt per gemeente beoordeeld. Het is voor de begroting 2019 belangrijk om inzicht te hebben in toegekende bedragen. In overleg met de werkgroep ABJZ en Financiën worden hierover praktische afspraken gemaakt.

### ***Toegang Wmo/Loket***

De werkprocessen backoffice en frontoffice Wmo worden reeds herzien en geharmoniseerd. Hiervoor is een werkgroep vanuit de vier gemeenten ingericht. De resultaten hiervan worden meegenomen in de nieuwe organisatie die ontstaat na de herindeling.

De regierol van de Wmo consulent is geharmoniseerd en DNA proof. Het cliëntregistratiesysteem is in de vier gemeenten gelijk. Het werkproces rond vulling van het systeem wordt ook geharmoniseerd door bovengenoemde werkgroep. Overdracht van cliëntgegevens en dossiers vanuit Winsum wordt door de werkgroep Middag meegenomen en wordt geharmoniseerd voor 1 januari 2019.

Het Meldpunt Bezorgd is gepositioneerd in de lokale loketten: deze werkwijze is geharmoniseerd.

### ***Welzijn, maatschappelijk werk, cliëntondersteuning en inburgering***

Het welzijnsbeleid is geharmoniseerd en DNA proof. Vanuit dit beleid wordt de uitvoering herzien en is een projectgroep Basisondersteuning en één toegang bezig met de inrichting van de basisondersteuning in het Westerkwartier. Dit wordt afgerond voor 1 januari 2019. De harmonisatie van de uitvoering vloeit voort uit de harmonisatie basisondersteuning (beleid). Aandachtspunt hierbij is dat er tijdig nieuwe afspraken zijn gemaakt over subsidie en organisatie, zodat er voldoende tijd is om de uitvoering vorm te geven.

Het bestaande welzijnswerk in het gebied Middag wordt meegenomen in de opdracht van de werkgroep Middag.

### **4.5 Volksgezondheid**

#### ***PG&Z/GGD***

De uitvoering is naar verwachting geharmoniseerd voor 1 januari 2019. Op dit moment wordt voor ieder cluster van gemeenten een nieuwe Dienst Verlenings Overeenkomst (DVO) op maat opgesteld. Het Westerkwartier wordt gezien als één cluster.

Geadviseerd wordt te bewaken dat de harmonisatie voor 1 januari 2019 plaatsvindt en dat de dorpen in Middag hierin meegenomen worden.

#### ***OGGz***

De harmonisatie van de uitvoering is reeds in gang gezet vanuit de projectenlijst sociaal domein. Geadviseerd wordt te bewaken dat de harmonisatie voor 1 januari 2019 afgerond en DNA proof is. Aandachtspunt hierbij is het betrekken van de OGGz in Middag, inclusief de uitvoering van de OGGz- coördinatie.

#### ***Huiselijk geweld***

De harmonisatie van de uitvoering is reeds in gang gezet vanuit de projectenlijst sociaal domein. Geadviseerd wordt te bewaken dat de harmonisatie voor 1 januari 2019 is afgerond en de uitvoering DNA proof is.

### **4.6 Onderwijs**

#### ***Voor en Vroegschoolse Educatie (VVE)***

De uitvoering van de screening van doelgroepkinderen en toeleiding naar VVE-voorzieningen is niet geharmoniseerd. Er zijn verschillen in de subsidieverstrekking. Het handhaven van de huidige situatie heeft gevolgen voor individuele inwoners, omdat er geen dekkend aanbod is voor VVE. Hierdoor is het niet voor ieder doelgroepkind mogelijk om binnen redelijke afstand gebruik te maken van VVE-aanbod. Met de harmonisatie van de subsidiëring van het peuterspeelzaalwerk zal dit geharmoniseerd worden. Aandachtspunt voor de werkgroep Middag is dat Kids2b uit Ezinge de aanbieder is voor peuteropvang.

#### ***Provinciaal Groninger Studiefonds***

De hoogte van de subsidie aan het Provinciaal Groninger Studiefonds is gebaseerd op een vast bedrag (€ 0,12) per inwoner. De gemeente Leek verstrekt geen subsidie. Geadviseerd wordt om dit voor 2019 te harmoniseren omdat er anders rechtsongelijkheid ontstaat voor de inwoners van het Westerkwartier.

### ***Leerlingenvervoer***

De eigen bijdrage die gevraagd wordt is niet geharmoniseerd. De huidige situatie heeft gevolgen voor de eigen bijdrage van inwoners en de wijze van aanvragen. Geadviseerd wordt om dit voor 2019 te harmoniseren.

De aanvraagprocedure van leerlingenvervoer is verschillend. Een werkgroep is hier reeds mee gestart. Het streven is erop gericht om dit te harmoniseren voor het schooljaar 2018/2019.

### **4.7 Cultuur**

Vanuit de inventarisatie zijn geen onderwerpen naar voren gekomen op het gebied van cultuur die voor 1 januari 2019 geharmoniseerd moeten worden.

### **4.8 Sport**

Vanuit de inventarisatie zijn geen onderwerpen naar voren gekomen op het gebied van sport die voor 1 januari 2019 geharmoniseerd moeten worden.

## **5. Te harmoniseren uitvoering na 1 januari 2019**

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitvoering waarvan harmonisatie na 1 januari 2019 kan plaatsvinden. Het verschil in uitvoering heeft geen rechtstreekse consequenties voor de inwoners en is wettelijke toegestaan.

### **5.1 Participatie**

Op het gebied van participatie is harmonisatie op alle onderdelen noodzakelijk behalve op het gebied van re-integratie.

### ***Re-integratie***

Op het gebied van re-integratie zijn alle projecten/trajecten geïnterpreteerd. Hiervan is een document opgesteld. Deze projecten/trajecten zijn grotendeels niet geharmoniseerd en kunnen naast elkaar blijven bestaan en Westerkwartierbreed worden ingezet. Ze hoeven niet voor 1 januari 2019 te worden geharmoniseerd. Wel wordt geadviseerd om vanaf 2019 de diverse projecten/trajecten onder de loep te nemen en de werking te beoordelen.

### **5.2 Jeugd**

#### ***Vandalisme/veiligheids-overleggen***

Binnen de verschillende gemeenten bestaan meerdere netwerkoverleggen (zoals het GRUP en het MDO) gericht op het voorkomen van vandalisme en/of afglijden van jongeren richting het criminele circuit. De meeste zijn intern gericht (georganiseerd door de gemeente). De gemeente Marum kent echter een overleg welke op initiatief van de huisartsen plaats vindt. Hieraan nemen door de gemeente gesubsidieerde partijen deel. Omdat de netwerkoverleggen niet direct van invloed zijn op individuele inwoners is er geen noodzaak om vóór 2019 te harmoniseren. De nieuwe gemeente Westerkwartier zal moeten bepalen of en op welke wijze een vandalisme/veiligheidsoverleg georganiseerd wordt. Tevens zal moeten worden bepaald hoe om te gaan met extern georganiseerd netwerkoverleggen als het MDO Marum. Vanwege de nieuwe opdracht aan de (nieuwe) welzijnsaanbieder (in het kader van het project Basisondersteuning en één toegang) en de herindeling zullen de huidige overlegvormen en de bemensing ervan opnieuw onder de loep worden genomen.



### ***Jongerenwerk***

De gemeenten in het Westerkwartier verstrekken subsidie aan het welzijnswerk (SPiNN en SWgZ) o.a. voor de uitvoering van kind- en jongerenwerk. In het kader van het project Basisondersteuning en één toegang zijn de subsidies aan o.a. SPiNN en SWgZ pro forma opgezegd en wordt advies gegeven over op welke wijze de basisondersteuning na 1 januari 2019 vorm en inhoud moet krijgen. Het jongerenwerk is onderdeel van dat advies. Het welzijnswerk, waaronder het jongerenwerk in Winsum, is belegd bij Tinten. Dit is een aandachtspunt voor de werkgroep Middag.

De harmonisatie hiervan is reeds in gang gezet door het project Basisondersteuning één toegang.

### ***HALT***

De gemeenten in het Westerkwartier verstrekken subsidie aan HALT ten behoeve van vandalisme- en preventieactiviteiten gericht op jongeren. De jaarlijkse werkplannen worden in Westerkwartierverband gezamenlijk afgestemd en vastgesteld. De daadwerkelijke inzet binnen de verschillende gemeenten verschilt, mede doordat de hoogte van de subsidie per gemeente verschilt. Het betreft een subsidie aan een organisatie en raakt niet direct individuele inwoners waardoor harmonisatie vóór 2019 niet noodzakelijk is.

### ***Weerbaarheidstrainingen***

De gemeenten in het Westerkwartier subsidiëren SPiNN, het onderwijs en rechtstreekse aanbieders voor de uitvoering van weerbaarheidstrainingen. De daadwerkelijke inzet per gemeente verschilt omdat de uitvoering door verschillende aanbieders wordt opgepakt. Het raakt echter niet direct individuele inwoners waardoor harmonisatie vóór 2019 niet noodzakelijk is.

## **5.3 Wet Maatschappelijke ondersteuning**

### ***Subsidies vrijwilligersorganisaties en of incidentele subsidies***

Jaarlijks ontvangen diverse vrijwilligersorganisaties structurele of incidentele subsidies. Hoe hier verder mee omgegaan wordt staat beschreven in paragraaf 4.1.

### ***Prestatieafspraken wonen***

Woningbouwcoöperaties maken jaarlijks prestatieafspraken met gemeenten uit hun werkgebied. In het Westerkwartier zijn de prestatieafspraken geharmoniseerd. Geadviseerd wordt na 1 januari 2019 te onderzoeken of de in Middag actieve woningcorporatie Wierden en Borgen kan aanhaken.

Prestatieafspraken met Wierden en Borgen t.a.v. taakstelling vergunninghouders kunnen worden overwogen maar niet noodzakelijkerwijs vóór 1 januari 2019.

## **5.4 Volksgezondheid**

### ***Alcohol preventie en handhaving***

Er is besloten de harmonisatie van het beleid op het gebied van alcoholpreventie en handhaving op te pakken in het eerste jaar na de herindeling. Dat betekent dat de uitvoering ook na 1 januari 2019 wordt geharmoniseerd.

Opgemerkt wordt nog dat ten aanzien van jeugd en alcohol een gezamenlijk preventieplan van aanpak in ontwikkeling is.

### **AED**

Besloten is om een afweging over het AED beleid te maken na 1 januari 2019. De uitvoering volgt hieruit.

### **OGGz**

De subsidies in het kader van Regiovisie middelen OGGz zijn in het Westerkwartierverband al geharmoniseerd, maar zijn niet DNA proof. Het is niet noodzakelijk dit voor 1 januari 2019 aan te passen.

### **Slachtofferhulp**

Het bedrag dat de gemeenten aan Slachtofferhulp Nederland beschikbaar stellen verschilt. Geadviseerd wordt het bedrag per inwoner te harmoniseren. Omdat het niet de individuele inwoner raakt, is het niet noodzakelijk dit voor 1 januari 2019 te doen.

### **Gezond in de stad**

De gemeenten Grootegast, Leek en Zuidhorn ontvangen tot en met 2021 een aparte uitkering Gezond in de Stad (GIDS) middelen. Vanuit de samenleving kunnen aanvragen worden ingediend. Per gemeente worden lokale initiatieven gesubsidieerd. De beoordeling van de aanvragen en de inzet van middelen is divers. De harmonisatie hiervan is reeds in gang gezet door beleidsmedewerkers. Omdat het niet de individuele inwoner raakt, is het niet noodzakelijk dit voor 1 januari 2019 te doen.

### **Beschermd wonen**

Op dit moment wordt de taak Beschermd Wonen uitgevoerd onder de centrumregeling Beschermd wonen en opvang van alle Groninger gemeenten. De uitvoering is belegd bij de gemeente Groningen. Het voornemen is om deze taak vanaf 2020 te decentraliseren. Ieder cluster van gemeenten stelt hiervoor een plan op. Westerkwartier is één van de clusters. Vanuit de projectenlijst sociaal domein is deze projectopdracht inmiddels in gang gezet. De decentralisatie zal niet voor 1 januari 2019 afgerond zijn, omdat het project een langere looptijd heeft.

## **5.5 Onderwijs**

### **Vergoeding gymnastiekonderwijs**

Dit betreft een wettelijke verplichting waarbij gemeenten een vergoeding beschikbaar moeten stellen wanneer het eigendom van de gymlocatie niet bij de gemeente ligt. Op dit moment verschilt de uitvoering. Dit heeft geen gevolgen voor individuele inwoners, dus is er geen actie noodzakelijk vóór 2019. Het onderwerp staat op de agenda van de stuurgroep Regionaal Integraal Huisvestings Plan (RIHP).

### **Schoolsportdagen basisscholen**

Het fenomeen Schoolsportdagen is verschillend georganiseerd in de gemeenten. Dit heeft geen directe gevolgen voor individuele inwoners. Dat betekent dat er geen actie noodzakelijk is vóór 2019. De nieuwe gemeente zal moeten bepalen of en op welke wijze hier inzet op gepleegd wordt.

### ***Werkgroep Voor en Vroegschoolse Educatie (VVE)***

Binnen de gemeenten is dit verschillend georganiseerd. Het betreft een intern overleg en treft de individuele burgers niet. Voorgesteld wordt om na de herindeling te bepalen of én in welke vorm dit overleg voortgezet moet worden. Hierbij moet aandacht zijn voor de scholen en peuterspeelzalen uit Middag.

### ***Schooladviesbegeleidingsdienst***

Schoolbesturen ontvangen hier zelf middelen voor. De gemeenten Leek, Marum en Zuidhorn verstrekken hiervoor geen subsidie aan het onderwijs. Grootegast verstrekt hiervoor nog wel subsidie aan Sardes voor leerlingbegeleiding (PO en VO) maar is bezig deze te beëindigen waarmee dit is geharmoniseerd. In Middag wordt ook subsidie verstrekt aan de scholen. DNA is niet van toepassing. Met het beëindigen van de subsidie door de gemeente Grootegast verstrekken de gemeenten in het Westerkwartier geen subsidie voor dit doel. Middag is een aandachtspunt voor de werkgroep Middag.

## **5.6 Cultuur**

### ***Beleidsnota Kunst en Cultuur***

Het beleid op het gebied van kunst en cultuur is niet geharmoniseerd wat betekent dat de uitvoering ook niet is geharmoniseerd. Omdat het geen rechtstreeks gevolg heeft voor de individuele inwoners, is harmonisatie voor 1 januari 2019 niet nodig.

### ***Bibliotheekwerk***

Stichting Biblionet Groningen beheert de bibliotheken in het Westerkwartier, waarvoor ze een structurele subsidie ontvangt. Dit geldt provincie breed. Nog dit jaar vindt afstemming plaats op Westerkwartierniveau over de financiering van het bibliotheekwerk. Omdat het niet de individuele inwoner raakt, is harmonisatie voor 1 januari 2019 niet noodzakelijk.

### ***Cultuur, vormings- en ontwikkelingswerk***

Elke gemeente heeft zijn eigen verenigingen, commissies, raden en comités met daarbij behorende (waardering)subsidies. De subsidies worden elk jaar opnieuw aangevraagd. Omdat het niet de individuele inwoner raakt, is harmonisatie voor 1 januari 2019 niet noodzakelijk.

### ***Media en Lokale omroep***

Dit onderdeel is georganiseerd via de Stichting Lokale Omroep Marum, Grootegast, Leek en Zuidhorn (Radio Westerkwartier) en dus grotendeels geharmoniseerd. Verdere harmonisatie is voor 1 januari 2019 niet noodzakelijk.

### ***Muziekonderwijs***

Voor Marum, Leek en Zuidhorn geldt dat muziekonderwijs georganiseerd is via Kunstbedrijven Westerkwartier. Muziekonderwijs in de gemeente Grootegast wordt georganiseerd via Stichting Muziekonderwijs Grootegast (SMG). Op dit moment bekijken Kunstbedrijven Westerkwartier en SMG hoe de samenwerking in de toekomst vorm kan worden gegeven. Harmonisatie voor 1 januari 2019 is niet noodzakelijk.

## **5.7 Sport**

### ***Sportbeleid (sportnota)***

Het sportbeleid is niet geharmoniseerd. Er is besloten dit na 1 januari 2019 op te pakken. De harmonisatie van de uitvoering vloeit hieruit voort. Op dit moment wordt het Huis voor de Sport door de gemeenten verschillend ingezet. Geadviseerd wordt te beoordelen hoe hier na 1 januari 2019 mee omgegaan wordt.

### ***Sportsubsidies***

Er zijn in het Westerkwartier diverse structurele en incidentele subsidies. De gemeenten gaan verschillend om met de diverse subsidies. Ook de omvang verschilt.

Omdat de sportsubsidies niet de individuele inwoners raken, het betreft hier subsidies aan verenigingen, is harmonisatie voor 1 januari 2019 niet noodzakelijk.

Er wordt geadviseerd om de sportsubsidies mee te nemen bij de heroverweging van alle welzijnssubsidies en dit op te pakken in het eerste jaar na de herindeling.

### ***Jeugdsportsubsidies***

De gemeente Grootegast en Marum verstrekken jeugdsportsubsidies. Leek, Zuidhorn en Winsum verstrekken deze subsidies niet. Omdat de jeugdsportsubsidies niet de individuele inwoners raakt, is harmoniseren voor 1 januari 2019 niet noodzakelijk.

Er wordt geadviseerd om de jeugdsportsubsidies mee te nemen bij de heroverweging van alle welzijnssubsidies en dit op te pakken in het eerste jaar na de herindeling.

### ***Schoolzwemmen en-schaatsen***

Marum verstrekt als enige gemeente een subsidie voor schoolzwemmen en –schaatsen aan alle scholen binnen de gemeentegrenzen. Het betreft een subsidie aan het onderwijs en heeft geen financiële gevolgen voor individuele inwoners. Geadviseerd wordt om na 2019 te bepalen hoe hiermee om te gaan.

### ***Sportmaterialen***

De gemeente heeft een zorgplicht om het bewegingsonderwijs op basisscholen op een verantwoorde manier te laten plaatsvinden. Om hier invulling aan te geven moeten de gymmaterialen jaarlijks gekeurd worden. Deze keuringen worden bij alle vijf de gemeenten door Jansen en Fritsen uitgevoerd.

Het beheer van de sportgebouwen en complexen is momenteel divers geregeld, hierin moeten nog keuzes worden gemaakt. Deze keuzes zullen na 1 januari 2019 gemaakt gaan worden. Het advies is om hierbij aandacht te hebben voor de sportmaterialen (zowel voor het groot als het klein materiaal).

### ***Combinatiefunctionaris***

De gemeenten ontvangen allemaal gelden voor de invulling van een combinatiefunctionaris. De invulling en de wijze van cofinanciering is verschillend.

Geadviseerd wordt om voor 1 januari 2019 gezamenlijk te kijken naar de invulling van de combinatiefunctionaris in de nieuwe gemeente Westerkwartier. Aandachtspunt hierbij is de wijze waarop cofinanciering plaats vindt en of de cofinanciering een incidenteel of een structureel karakter heeft.

Omdat het niet rechtstreeks de individuele inwoner raakt is harmonisatie voor 1 januari 2019 niet absoluut noodzakelijk.

Daarnaast wordt geadviseerd voor 1 januari 2019 uit te zoeken of de rijks gelden ‘Brede impuls combinatiefunctionaris’ opnieuw aangevraagd moeten worden in verband met de nieuwe gemeentecode Westerkwartier.

### ***Grenzeloos Actief***

Het project Grenzeloos Actief is door de overheid opgezet om een landelijk dekkende structuur passend sport- en beweegaanbod te creëren, waarbij iedereen in Nederland met een beperking de mogelijkheid heeft om te sporten en bewegen. In het Westerkwartier is dit op dit moment verschillend georganiseerd. Geadviseerd wordt dit onderwerp mee te nemen bij de invulling van de combinatiefunctionarissen in de gemeente Westerkwartier.

## **6. Uitvoering dat al geharmoniseerd en DNA proof is**

Sommige beleidsdocumenten zijn al geharmoniseerd en DNA proof en daarbij is de uitvoering meegenomen. In het sociaal domein wordt al langer op Westerkwartierniveau samengewerkt. Harmonisatie is dus geen onbekend fenomeen. In dit hoofdstuk is de uitvoering benoemd dat al geharmoniseerd en DNA proof is.

### **6.1 Domein overstijgend**

In dit hoofdstuk worden alle geharmoniseerde uitvoeringstaken vermeld.

Opgemerkt wordt wel dat de documenten, formulieren en folders nog moeten worden aangepast en in een Westerkwartier jasje moeten worden gegoten. Geadviseerd wordt om deze zaken bij de inrichting van de nieuwe bedrijfsvoering mee te nemen.

### **6.2 Participatiewet**

#### ***Inkomen***

De volgende onderwerpen zijn op het gebied van inkomen geharmoniseerd en DNA-proof.

- P-wet/loaz/loaw
- Individuele inkomstentoeslag
- Collectieve zorgverzekering
- Individuele Studietoelage
- Uitvoering tegenprestatie
- Uitvoering afstemmingsverordening
- Re-integratie (Social Return on investment)

SROI is meegenomen in het inkoopbeleid. De uitvoering vindt deels plaats in het Sociaal Domein

#### ***Route Arbeid***

Het beleidsplan Route Arbeid 2015 is voor alle Westerkwartier gemeenten vastgesteld. Dit beleid is geharmoniseerd en voldoet aan het DNA. Dit beleidsplan is i.v.m. een wetswijziging aangepast in het najaar 2017. De uitvoering daarop is ook geharmoniseerd.

#### ***WSW, Doelgroepregister, Beschut werk***

De Wet Sociale Werkvoorziening (WSW), het Doelgroepregister UWV en Beschut werk vallen onder de Participatiewet die uitgevoerd wordt door de gemeenten.

De huidige GR Novatec wordt opgeheven en zal als werkorganisatie, binnen het Sociaal Domein, onderdeel worden van de nieuwe gemeente Westerkwartier. Novatec geeft mede uitvoering aan de Participatiewet met betrekking tot de WSW, (nieuw) Beschut werk, het Doelgroepenregister, Route Arbeid en Re-integratie.

Beleid en uitvoering zijn reeds geharmoniseerd. De activiteiten die door Novatec worden uitgevoerd zijn in een apart document vastgelegd in bijlage 1.

### **6.3 Jeugdwet**

#### ***Uitvoeringsplan Centrum voor Jeugd en Gezin Westerkwartier***

In het Uitvoeringsplan CJG 2018 wordt beschreven welke werkzaamheden en activiteiten er in het CJG plaats vinden en door wie deze op welke wijze uitgevoerd worden. Het Uitvoeringsplan CJG Westerkwartier 2018 zal in 2018 worden aangeboden aan de vier colleges. Het bevat de uitvoeringsplannen die gelden voor de vier gemeenten in het Westerkwartier en is daarmee geharmoniseerd.

#### ***Organisatiestructuur CJG/ Bedrijfsvoering CJG***

Het CJG voert de Jeugdwet uit namens de vier Westerkwartiergemeenten en is daarmee geharmoniseerd.

#### ***Preventieplan Jeugd***

Het Preventieplan Jeugd is in 2017 ontwikkeld en in 2018 vastgesteld in de colleges. Het preventieplan is geharmoniseerd en voldoet aan het DNA.

#### ***Inkoop/solidariteit/monitoring***

De inkoop Zorg in Natura Jeugdhulp wordt samen met de andere Groninger gemeenten ingekocht via de RIGG. Inkoop, solidariteit en monitoring is geharmoniseerd.

#### ***Verslavingszorg Noord Nederland***

VNN voert in opdracht van de gemeenten in het Westerkwartier jaarlijks diverse activiteiten uit op het gebied van verslavingspreventie. De invulling van de activiteiten vindt in overleg plaats met de basisondersteuning en medewerkers van de gemeente. De aanvraag van VNN is in Westerkwartierverband ambtelijk afgestemd en geharmoniseerd.

#### ***Basisteam***

In het basisteam werken professionals van verschillende (bij jeugd en gezin betrokken) organisaties samen aan de transformatie zoals de gemeenten van het Westerkwartier die voorstaan. De medewerkers van het basisteam onderzoeken samen met ouders (en jeugdige) wat de hulpvraag is en verlenen, waar nodig, basisondersteuning.

Binnen de herstructurering van de basisondersteuning worden de huidige overlegvormen en de bemensing ervan opnieuw onder de loep genomen.

#### ***Veilig Thuis en Raad voor Kinderbescherming***

De taken van Veilig Thuis en de Raad voor Kinderbescherming worden regionaal uitgevoerd en zijn daarmee geharmoniseerd. Actualisatie van de uitvoering is belegd in het project Huiselijk geweld en kindermishandeling.

### **Ondersteuningsroutes Onderwijs**

Voor de Voorschoolse voorzieningen, het primair en voortgezet onderwijs en scholen zijn ondersteuningsroutes ontwikkeld, waarmee een directe link met het CJG is gelegd. Dit is in Westerkwartierverband georganiseerd en dus geharmoniseerd.

### **Ondersteuningsroutes Huisartsen**

Sinds 2016 bekostigen de Westerkwartiergemeenten de inzet van praktijkondersteuners jeugd GGz (Geestelijke Gezondheidszorg) bij de huisartsen (in dienst bij Accare en Lentis). Dit is op Westerkwartier-niveau georganiseerd en vastgelegd.

### **Convenanten en mandatering**

Op grond van art. 44 van de Wet Arhi gaan alle rechten en verplichtingen van de vier oude gemeenten over op de nieuwe gemeente Westerkwartier. Dat betekent dat onderstaande geharmoniseerde convenanten en mandaten in stand kunnen blijven:

- *Convenant CORV*
- *Mandaat RIGG*
- *Mandaten Consulents Jeugd*
- *Convenant Dyslexie*

## **6.4 Wet maatschappelijke ondersteuning**

### **Maatwerkvoorzieningen**

De uitvoering van het inkopen van maatwerkvoorzieningen is geharmoniseerd en ondergebracht bij het inkoopbureau Westerkwartier. Het inkoopdocument trapliften, adviesbureau Treve en de overeenkomsten maatwerk Wmo moeten worden aangepast naar Westerkwartierformat door de werkgroep Inkoop. Voor Middag moet uitgezocht worden of er contracten omtrent trapliften zijn en of deze overgenomen kunnen worden. Voor de overige hulpmiddelen zie 4.4.

### **Inloop GGZ**

De uitvoering is geharmoniseerd. De uitvoeringsovereenkomst inloop GGZ moet bij eventuele verlenging na 1 april 2019 worden aangepast naar Westerkwartierformat.

## **6.5 Volksgezondheid**

### **Woonkans**

Gemeenten in het Westerkwartier, woningbouwcoöperatie en hulpverleningsinstanties werken binnen Woonkans samen om huisuitzetting te voorkomen. Hiervoor zijn beleid en werkafspraken gemaakt die als vanaf de start in 2007 zijn geharmoniseerd en in 2018 worden geactualiseerd. Er is op dit onderdeel daarom geen aanvullende actie nodig in het kader van de gemeentelijke herindeling.

### **Hartveilig**

De stichting Hartveilig dient jaarlijks een subsidieaanvraag in op basis van een vast bedrag per inwoner. Dit bedrag is voor alle 5 gemeenten gelijk. Uitvoering is hiermee geharmoniseerd.

### **Aanpak personen met verward gedrag**

De uitvoering vindt plaats op het terrein van Veiligheid en OGGz. Het beleid is provinciaal belegd, de uitvoering is geharmoniseerd en volop in ontwikkeling.

### ***Huiselijk geweld en kindermishandeling***

De uitvoering van dit provinciale beleid is geharmoniseerd en wordt op dit moment geactualiseerd vanuit de projectenlijst Sociaal Domein.

## **6.6 Onderwijs**

### ***Leerlingenprognoses***

De leerlingenprognoses worden in Westerkwartierverband en in Middag opgepakt en uitgevoerd door een extern bureau. Dit is geharmoniseerd in het Westerkwartier. De uitvoering van de leerlingenprognoses wordt gedaan aan de hand van een verplichte set indicatoren. DNA is hierdoor niet van toepassing.

Vanaf 2019 zal de leerlingenprognose kunnen worden opgesteld voor de gemeente Westerkwartier.

### ***Opheffingsnormen***

Vanaf het moment dat we één gemeente zijn zal er een gemeente Westerkwartier opheffingsnorm (inclusief Middag) worden vastgesteld. DNA is niet van toepassing omdat de uitvoering bij het Rijk ligt. Er is geen actie noodzakelijk. Vanaf 2019 zal het Rijk de opheffingsnorm voor de gemeente Westerkwartier vaststellen.

### ***Ambtsinstructie leerplicht***

De uitvoering van de Leerplichtwet in het Westerkwartier is met de oprichting van het Leerplichtbureau geharmoniseerd. Per 2019 worden de leerplichtige jongeren vanuit Middag hieraan toegevoegd. De werkprocessen zijn geharmoniseerd evenals de ambtsinstructie waarin de taken en werkwijze in hoofdlijnen zijn beschreven. Het vaststellen van een instructie is een wettelijke verplichting. DNA is hierdoor niet van toepassing.

### ***School als Wijk***

De uitvoering van de School als Wijk is geharmoniseerd. School als Wijk voldoet aan het DNA. Medio december 2017 is besloten om in 2018 het project te monitoren en in het kader van het project basisondersteuning te besluiten over deelname vanaf 2019.

### ***Verkeersproef voor kinderen/verkeerseducatie***

De subsidiëring voor verkeerseducatie is geharmoniseerd. Er is op dit moment geen actie noodzakelijk.

### ***Logopedie***

De GGD wordt gesubsidieerd voor de uitvoering van de preventieve logopedie. Hiermee is de preventieve logopedie geharmoniseerd. Er is op dit moment geen actie noodzakelijk.

### ***Burgerschapsvorming/maatschappelijke stage***

De gemeenten in het Westerkwartier verstrekken hiervoor een subsidie op basis van het aantal leerlingen op de scholen in de regio uitgesplitst naar gemeente. Dit is geharmoniseerd.

### ***Stuurgroep RIHP Westerkwartier***

Deze stuurgroep is opgericht met het doel in Westerkwartierverband een gezamenlijk Regionaal Integraal Huisvestingsplan (RIHP) te monitoren en op te stellen. Aandachtspunt is dat het gebied Middag twee basisscholen telt die beide onder het bovenschoolsbestuur van



Lauwers en Eems vallen. Lauwers en Eems zal uitgenodigd moeten worden voor de stuurgroep RIHP Westerkwartier.

### ***OOGO (onderwijs)***

Gemeenten en samenwerkingsverbanden onderwijs zijn wettelijk verplicht één keer in de vier jaar op overeenstemming gericht overleg (OOGO) te voeren over het ondersteuningsplan van het onderwijs en over de voor het onderwijs relevante onderdelen van het jeugdbeleid. De scholen in de gemeente Winsum vallen onder het zelfde samenwerkingsverband als de scholen in het Westerkwartier. Er is geen actie noodzakelijk.

### ***ROGO***

In de stuurgroep Regionaal Overleg Gemeenten Onderwijs vindt afstemming plaats tussen de gemeenten Westerkwartier, Noordenveld (CJG, Leerplicht) en het onderwijs (PO, VO en MBO) over jeugd- en onderwijszaken. In Middag staan twee basisscholen die beide onder het bovenschoolsbestuur van Lauwers en Eems vallen. Lauwers en Eems zal uitgenodigd moeten worden voor het ROGO. De uitvoering is op elkaar afgestemd.

### ***Werkgroep Nieuwkomers***

De werkgroep Nieuwkomers valt onder de regie van de werkgroep ROGO en richt zich op een goede binnenkomst bij de scholen van asielzoekersleerlingen. Er is afstemming tussen onderwijs en jeugd (CJG's). Er is geen actie noodzakelijk.

### ***Regiegroep Openbaar onderwijs***

Er vindt periodiek bestuurlijk overleg tussen portefeuillehouders onderwijs en het schoolbestuur voor openbaar onderwijs (Quadraten) plaats over het toezicht op het openbaar onderwijs. Dit is reeds geharmoniseerd. Er is geen actie noodzakelijk.

In Middag staan twee basisscholen die beide onder het bovenschoolsbestuur van Lauwers en Eems vallen. Lauwers en Eems zal uitgenodigd moeten worden voor de Regiegroep Openbaar onderwijs.

### ***Provinciaal Technisch Hygiëne Inspectie overleg (THI)***

Er is provinciale afstemming tussen de gemeenten, de THI, DUO en VNG over de inspecties, handhaving en ontwikkelingen op het gebied van Handhaving Kinderopvang. Er is geen actie noodzakelijk. De medewerkers die deze taken in de nieuwe gemeente gaan uitvoeren kunnen aanschuiven bij dit overleg inclusief Middag.

## **6.7 Cultuur**

Het onderdeel cultuur kent geen onderdelen die volledig geharmoniseerd zijn.

## **6.8 Sport**

Het onderdeel sport kent geen onderdelen die volledig geharmoniseerd zijn.

## 7. Samenvatting

In deze notitie heeft de werkgroep SMZ de uitvoering van diverse onderdelen van de vier Westerkwartiergemeenten, Middag (gemeente Winsum), Intergemeentelijke Sociale Dienst (ISD) Noordenkwartier en Novatec beoordeeld. Vervolgens is per onderwerp de noodzaak tot harmoniseren voor of na 1 januari 2019 aangegeven.

In deze samenvatting wordt een opsomming gegeven van onderwerpen waarvan de uitvoering voor 1 januari 2019 moet worden geharmoniseerd en die nog niet ergens zijn belegd.

Het gaat om de uitvoering van de volgende onderwerpen:

- Afhandeling van de subsidieaanvragen
- Participatiewet: inkomen, werk, verhaal, terugvordering, handhaving
- Armoede beleid
- Inburgering
- Verordening Wmo en Jeugd
- Back office Wmo en Jeugd
- Inkoop hulpmiddelen
- Mantelzorg-wonen
- Anti-discriminatie verordening
- Huisvesting vergunninghouders en maatschappelijke begeleiding
- Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGz)
- Huiselijk geweld
- Voor- en vroegschoolse Educatie (VVE)
- Bijdrage Provinciaal Groninger Studiefonds
- Leerlingenvervoer

Naast de hierboven genoemde onderwerpen acht de werkgroep het zeer waardevol om de invulling van de combinatiefunctionaris op elkaar af te stemmen/te harmoniseren. Op dit moment hebben gemeenten deze functie nog verschillende ingevuld. Echter, op basis van het toetsingskader is harmonisatie voor 1 januari 2019 niet strikt noodzakelijk.

Verder wordt nog opgemerkt dat de documenten, formulieren en folders nog moeten worden aangepast en in een Westerkwartier jasje moeten worden gegoten. Geadviseerd wordt om deze zaken bij de inrichting van de nieuwe bedrijfsvoering mee te nemen.

## **Bijlage 1**

### **Novatec**

De huidige GR Novatec wordt opgeheven, maar zal als werkorganisatie, binnen het Sociaal Domein, onderdeel worden van de nieuwe gemeente Westerkwartier. De werkorganisatie geeft uitvoering aan de Participatiewet m.b.t. de WSW, (nieuw) Beschut werk, het Doelgroepenregister, Route Arbeid en Re-integratie.

Op het moment begeleidt Novatec 540 medewerkers. Zij biedt 180 medewerkers passend werk op beschutte werkplekken en coacht ca. 380 medewerkers bij externe werkgevers i.h.k.v. detachering en begeleid werken (waarvan 20 Wajonger's in opdracht van het UWV). Het merendeel van deze 540 medewerkers heeft een vast dienstverband bij Novatec.

#### Beschut werk / Detachering / Begeleid werken / Route Arbeid / Re-integratie

##### 1. Diagnosestelling

(vaststelling beperkingen/mogelijkheden m.b.t. arbeidsinschakeling van SW-medewerkers en personen  
Route Arbeid)

##### 2. Opstellen trajectplan

(i.h.k.v. externe plaatsing SW-medewerkers; re-integratie zieke werknemer en re-integratie vanuit P-wet)

##### 3. Plaatsen van medewerkers/ cliënten naar externe werkplek

(detachering / begeleid werken of beschutte werk- en stageplekken, o.a. ook voor taakgestraften)

##### 4. Uitvoering loonwaardebepaling en belastbaarheidsonderzoek

#### Ontwikkeling

Novatec ontwikkelt en traint medewerkers en cliënten t.a.v. werknemersvaardigheden, sollicitatie- en presentatievaardigheden en vakvaardigheden. Daarnaast worden trainingen op het gebied van assertiviteit en communicatie gegeven en kan geoefend worden op gebied van basisvaardigheden zoals Nederlands en Rekenen.

#### Job coaching

Medewerkers en cliënten worden op de interne/externe werkplek begeleid door gediplomeerde en ervaren jobcoaches /werkcoaches.

#### Werkgeversdienstverlening/Jobcarving-Functiecreatie

De arbeidsbemiddelaar, aangesloten bij het Matchpunt, onderhoudt contacten met werkgevers t.a.v. vacatures en plaatsing van medewerkers en cliënten.

Daarnaast wordt geïnventariseerd/beoordeeld welke taken binnen een reguliere functie mogelijk herverdeeld en toegedeeld kunnen worden aan een (SW-)medewerker.

#### Ondersteunende diensten

De ondersteunende diensten geven invulling aan de organisatie van het werkbedrijf (voor de doelgroep SW medewerkers en de ambtelijke medewerkers) op het gebied van Personeel en

Organisatie, Financiën en administratie, Bedrijfsbureau, ICT en Acquisitie voor nieuwe opdrachten/werk voor de beschutte werkomgeving.