

Aan: Raadsgroep Herindeling
t.a.v. de voorzitter, de heer W. Hoornstra

Van: Stuurgroep Herindeling Westerkwartier

Zuidhorn, 27 november 2017

Geachte heer Hoornstra,

Hierbij bieden wij u de definitieve versie van de contourenschets BMO aan. De contourenschets is reeds enkele keren in concept in enkele raads werkgroepen en uw raadsgroep besproken.

In deze brief schetsen wij eerst het besluitvormingsproces dat de contourenschets heeft doorlopen. Vervolgens gaan wij op hoofdlijnen in op de reacties die de Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) aan ons heeft gestuurd en op de reacties die tijdens de raads werkgroepen en de opiniërende vergadering(en) van uw raadsgroep met ons zijn gedeeld. Wij geven tot slot aan welke wijzigingen er zijn gedaan ten opzichte van de laatste conceptversie.

Besluitvormingsproces

Op 27 juni 2017 hebben de colleges in het Westerkwartier en de Stuurgroep Herindeling Westerkwartier middels voorgenomen besluit ingestemd met de contourenschets BMO. De contourenschets is naar de BOR gestuurd met het verzoek hierover advies uit te brengen.

Op 26 juli 2017 heeft de BOR een eerste reactie gegeven. Hierin zijn vooral vragen gesteld. Er hebben twee gesprekken plaatsgevonden met de BOR. De vragen zijn vervolgens op 8 en 16 augustus 2017 door de voorzitter van het secretarissenoverleg (in diens rol als WOR-bestuurder) beantwoord.

De coördinerend bestuurder BMO, burgemeester Kosmeijer, heeft op 21 september 2017 in de vier gemeentehuizen een presentatie gegeven aan de medewerkers over de contourenschets. Deze presentaties stonden aanvankelijk kort voor de zomervakantie gepland, maar zijn door het overlijden van burgemeester Bert Swart van Zuidhorn uitgesteld. Ook zijn de medewerkers van de GR-en Novatec en ISD Noordenkwartier geïnformeerd over de inhoud van de contourenschets.

De BOR hechtte er waarde aan om zijn advies uit te stellen tot het moment dat deze presentatie was gegeven en de achterban van de BOR in de gelegenheid was geweest om hierop reacties te geven aan de BOR. Wij hebben in goed overleg met de BOR de adviestermijn verlengd.

Reactie BOR

De definitieve reactie van de BOR is ontvangen op 29 september 2017. De BOR geeft op grond van artikel 25, lid 3 van de Wet op de Ondernemingsraden (WOR) advies over de *te verwachten consequenties voor personen binnen de vier organisaties*. De BOR concludeert dat hij geen advies kan uitbrengen over de contourenschets, omdat de concrete consequenties voor het personeel nog onvoldoende in beeld zijn.

Het betreft immers nog een filosofie. Het is een feitelijke constatering van de BOR, die door ons wordt begrepen en gedeeld.

Volgens de BOR zijn het organisatieconcept positieve aanknopingspunten te zien, die aansluiten bij de uitgangspunten die de BOR in zijn eigen visiedocument heeft opgenomen. De BOR wacht de uitwerking van de contourenschets in concrete producten af, zoals bijvoorbeeld het dienstverleningsconcept, de uitwerking detailstructuur van de nieuwe organisatie, het huisvestingsplan, etc., en brengt over die producten graag advies uit. Wel geeft de BOR alvast een paar adviezen mee ten behoeve van die uitwerking.

De adviezen van de BOR focussen zich met name op de 'hoe-vraag' en lenen zich goed voor uitwerking op een later moment.

Dat geldt niet voor twee specifieke adviezen. De BOR vraagt om de keuze voor het organisatiemodel beter te onderbouwen; dit is in onze optiek in de voorbesprekingen en de hierboven genoemde correspondentie op dit punt in voldoende mate gebeurd. Daarnaast pleit de BOR voor een centraal gemeentehuis, vooral vanuit het oogpunt van het gezamenlijk creëren van een Westerkwartier cultuur. Dat advies staat haaks op ons DNA van DICHTBIJ en het daaruit voortvloeiend uitgangspunt geen gemeentehuis. Om die reden nemen we dit advies niet over. En naar onze smaak is het creëren van een gezamenlijke cultuur niet afhankelijk van één gezamenlijke werkplek, er zijn meerdere manieren om dit te bewerkstelligen.

Reactie raadsgroep

De contourenschets is behalve met de BOR ook met u gedeeld.

U heeft op 14 september 2017 een eerste bespiegelende reactie gegeven. De voorzitter van de stuurgroep heeft vervolgens op 12 oktober 2017 een nadere toelichting op de contourenschets gegeven. Enkelen van u hebben een reactie gegeven.

Ook met de raads werkgroepen Identiteit Raad en Verbonden Partijen is regelmatig in het vijfhoeksoverleg gesproken over de contourenschets. Daarbij is gesproken over de nieuwe organisatievorm en de weg daar naar toe. Er is een specifiek hoofdstuk gewijd aan geleidelijke groei naar de gemeente en organisatie die we voorstaan (hoofdstuk 7), zodat de continuïteit en van dienstverlening aan inwoners is gewaarborgd en medewerkers de kans krijgen zich (geleidelijk) thuis te kunnen voelen in de nieuwe organisatie Westerkwartier.

De bespreking met de raads werkgroepen en de Raadsgroep levert het beeld op dat de filosofie breed wordt gedragen, maar dat er nog wel veel vragen over de uitwerking in concreet beleid (de 'hoe-vraag') leven. De vragen gaan met name over de relatie tussen 'zoveel mogelijk zelf doen' en de mogelijkheid om gebruik te maken van externe inzet waar dat dienstbaar kan zijn, over de zelforganiserende organisatie en de afwezigheid van een fysiek gemeentehuis. Deze vragen krijgen later in het proces aandacht.

Aanpassingen

Voor de contourenschets zelf worden de volgende aanpassingen gedaan:

- In het hoofdstuk samenwerkingsvormen en verbonden partijen is de zin 'wat we zelf kunnen, gaan we zelf doen' meer in de context geplaatst door te benadrukken en dat we samenwerking zoeken daar waar het meerwaarde heeft voor onze inwoners of het regionaal belang.

- Op pagina 16 is bij eind verantwoordelijk aangegeven dat de directieleden samen verantwoordelijk zijn voor de organisatie (i.p.v. eindverantwoordelijk, want dat is de gemeentesecretaris).
- Pagina 18 is bij planning en control aangegeven dat het niet alleen gaat om geld en mensen, maar om mensen, beleid en geld.

Samenvattend

Wij concluderen dat de filosofie door de diverse partijen breed wordt gedragen. Concrete zaken (de hoe-vraag) nemen we mee bij de inkleuring van de filosofie in het vervolg. Op enkele punten wordt de contourenschets aangepast.

Wij vragen u om de contourenschets definitief vast te stellen.

Met vriendelijke groet,

Henk Kosmeijer, voorzitter Stuurgroep