

SAMENSTELLING RAADSGROEP HERINDELING WESTERKWARTIER

vergadering Raadsgroep 14 september 2017 (wegens niet doorgaan vergadering 13 juli 2017)

In uw vergadering van 15 juni 2017 kwam de samenstelling van de raadsgroep aan de orde. Hierover hebt u in de zomer van 2015 al bewust een keus gemaakt; deze is in november 2015 voorgelegd aan de vier raden. Bij de evaluatie van februari 2017 is deze keuze herbevestigd; de raden deden op 24 mei jl. Dit wordt hier teruggehaald en geplaatst in het totaal.

Op 24 mei 2017 is besloten dat de gemeenten Grootegast, Leek, Marum en Zuidhorn zichzelf opheffen op 1 januari 2019. Ze bestaan dan niet meer; dit geldt ook voor de raden en zijn 64 raadsleden. Op 1 januari 2019 vormt het grondgebied inclusief Middag Humsterland het grondgebied van de nieuwe gemeente Westerkwartier met een raad van 33 raadsleden. Over deze gemeente gaan de huidige raden formeel niet. Wel hebben de raden formeel budgetrecht.

In de Wet Arhi staat dat de colleges de nieuwe gemeente voorbereiden en de raden besluiten tot opheffing door een Herindelingsadvies vast te stellen en dit te sturen naar de Provincie. In dit Herindelingsadvies zit een ambitieus plan voor de nieuwe gemeente. Hierover is nagedacht met honderden inwoners via enquêtes, de W-500 en een burgerpanel.

De colleges hebben de Stuurgroep Herindeling gevormd die besluitvorming voor de nieuwe raad van de gemeente Westerkwartier voorbereidt. De raden zagen dat er formeel geen bevoegdheid is maar wel een verantwoordelijkheid. Zij hebben daarom de huidige Raadsgroep ingericht.

De Raadsgroep is door de raden gevraagd een, met een raadscommissie vergelijkbare, rol naar de Westerkwartierraad te vervullen. Daarnaast is hij klankbord voor de Stuurgroep Herindeling, geeft hij de raden advies en stemt hij af als het om harmonisering van regelgeving gaat die nog voor 1 januari 2019 ingevoerd wordt. Hier hebben de raden dus wel zeggenschap, maar het gaat om een voortreden naar de nieuwe gemeente.

De duiventil is het herindelingsprogramma dat bestaat uit diverse projecten en uiteenlopende opdrachten. In onderlinge afstemming via secretarissen en griffiers werken zij aan de uitwerking van de in het Herindelingsadvies neergelegde ambitie. Een overzicht van het voorgaande is neergelegd in de detailplanning en het programma & processchema (PPS) met de bijbehorende rollennotitie (zie uw vergadering van februari 2017) Voor de ambtelijke werkgroepen is de Stuurgroep het verantwoordelijke orgaan en voor de raads werkgroepen is de Raadsgroep het verantwoordelijke orgaan. Grofweg is er een onderscheid te maken in drie soorten besluiten:

1. Tussenbesluiten die in het kader van (de voortgang van) het herindelingsproces worden genomen (intern gericht). Bijvoorbeeld de vacature voor griffier, de keus voor een raads-informatiesysteem, de vergaderlocatie(s) van de nieuwe raad, de inrichting van de griffie etc. etc. Dit is de belangrijkste rol van de Raadsgroep en gaat om het opzetten en inrichten van de nieuwe gemeente en het raadsdomein. Voorbeelden hiervan zijn de vaststelling van de visie op de nieuwe gemeenteraad zodat die uitgewerkt kan worden in de diverse werkgroepen. De nieuwe raad kan bijvoorbeeld de visie en daaruit voortvloeiende werkwijze in korte termijn ombuigen, wijzigen of overnemen.
2. Voorbereiding van besluiten die de raad van gemeente Westerkwartier op 2 januari 2019 zal nemen (die zien anders pas het daglicht in december 2018) en waarover in de Raadsgroep (als raadscommissie) door burgers ingesproken kan worden maar waarover de Raadsgroep niet politiek inhoudelijk kan spreken omdat dat is voorbehouden aan de nieuwe democratisch gekozen raad van de gemeente Westerkwartier. Van de nieuwe raad is de samenstelling nog niet duidelijk; er kan alleen maar geraden worden naar de politieke richting. Wel wordt door de Raadsgroep gekeken naar opzet, leesbaarheid en volledigheid van een voorstel om

vervolgens aan te geven dat het besluitrijp is voor de nieuwe raad en ter besluitvorming aan hem voor te leggen.

3. Afstemmen in te harmoniseren besluiten door de huidige raden als opmaat naar de nieuwe gemeente. De Raadsgroep kan hier door de raden of raadscommissies worden gevraagd om af te stemmen maar de bevoegdheid op zich ligt bij de vier raden. Voorbeelden hiervan zijn het Herindelingsontwerp en het Herindelingsadvies.

De Raadsgroep is daarmee, met de Stuurgroep, een spin in het herindelingsweb en heeft een eigen verantwoordelijkheid over het raadsdomein. U hebt uitgesproken dat u een zorgvuldig herindelingsproces wilt met een consistente lijn en daartoe continuïteit in het proces nastreeft. Om dit te borgen hebt u bij verordening (lokale wet) een aantal zaken vastgelegd waaronder het benoemen van alle individuele leden uit de vier gemeenteraden door alle vier gemeenteraden; elk lid zit dus vanuit elke raad in de Raadsgroep. U zit niet alleen voor uw eigen gemeente met haar inwoners en belanghebbenden in de Raadsgroep, maar voor de hele nieuwe gemeente Westerkwartier, inclusief Middag Humsterland.

Juist om de toekomstige Westerkwartier-inwoner te dienen moeten oude gemeenten en hun raden een stap terug doen, loslaten. De Raadsgroep heeft de taak om de herindeling voor te bereiden, te beoordelen, te adviseren en te besluiten zoals de vier raden dat hebben vastgelegd in de verordening. Daartoe is de Raadsgroep bewust consistent van samenstelling: één lid en een vaste plaatsvervanger per fractie. Zo is het mogelijk om de benodigde continuïteit en voortgang van het herindelingsproces te borgen, herhaling van discussies te voorkomen en om ambities waar te maken voor de inwoners van de nieuwe gemeente Westerkwartier.

Tot nu toe hebben wij versie 2 *Vorbereiding van besluiten van de gemeenteraad van het Westerkwartier* nog niet op de agenda aangetroffen en dit is op korte termijn ook nog niet te verwachten. Momenteel behandelen we vooral voorstellen die onder besluitvorming 1 genoemd zijn. Daarbij gaat het om instemming zodat verdere stappen in het herindelingsproces kunnen rekenen op uw draagvlak. Aangezien we in december/januari een evaluatie van de Raadsgroep hebben gepland zal de werkwijze en de samenstelling van de Raadsgroep daar aan de orde kunnen komen. Voor- en nadelen wat daarin het meest dienstig voor het functioneren van de Raadsgroep zal zijn, kunnen dan worden belicht en beoordeeld worden in fracties en Raadsgroep.

Bijlagen:

- Rollennotitie
- Programma & processchema

Overzicht werkgroepen (duiventil):

Raadswerkgroepen (fractiespecialisten)

1. Identiteit en werkwijze nieuwe raad
2. Omgevingswet
3. Verbonden partijen
4. Sociaal Domein
5. ICT/informatievoorziening
6. Inrichten griffie
7. P&C cyclus
8. Burgerparticipatie en communicatie
9. Functioneren raad
10. Verkiezingen

Ambtelijke werkgroepen (vakspecialisten)

1. BMO (bestuur/management en organisatievisie)
2. Dienstverlening c.s.
3. I&A

4. HRM
5. Communicatie
6. ABJZ (algemeen bestuurlijke en juridische zaken)
7. Financiën
8. Vastgoed
9. Ruimtelijke zaken
10. Economische zaken
11. SMZ (sociaal maatschappelijke zaken)